



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

Aan de fractie van Groep Gunther
de heer J.A.L. Gunther

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Vragen ex art. 47 RvO inzake Algemene
Subsidieverordening 2020
BEHANDELD DOOR
TWJM (Dorien) Schouten

DATUM
12 februari 2020
Verzonden 12-02-2020
TELEFOONNUMMER
043 350 6274

BIJLAGEN
--
ONZE REFERENTIE
2020-03108

E-MAILADRES
Dorien.Schouten@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4230

UW REFERENTIE

Geachte ,

Onderstaand treft u de beantwoording aan van de vragen die uw fractie gesteld heeft in het kader van artikel 47 van het Reglement van Orde.

Vraag 1:

Wat zijn gevolgen voor de gemeente Maastricht inzake wijzigingen ASV 2015-2020, in zo wel nationale als Europese wetgeving (nadelen en/of voordelen)?

Antwoord 1:

ASV 2015

Samenvatting van de wijzigingen ASV2015-2020

1. Ten eerste moeten De EU-staatssteunregels geïntegreerd worden in de ASV.
2. De VNG adviseert om de reikwijdte van de ASV tot alle beleidsdomeinen van de gemeente uit te breiden, i.p.v. enkel tot 'kunst en cultuur; welzijn en zorg; sport en bewegen; recreatie.'
3. Het algemene artikel over 'reserves' is verder verfijnd, met name de rol en betekenis van de 'egalisereserve'¹.
4. In de modelverordeningen 2013 en 2016 van de VNG is de vrijheid die de gemeenten sinds een aantal jaren hadden om zelf de financiële controle vorm te geven niet teruggenomen. Echter, wel zijn (weer) expliciet artikelen m.b.t. 'verantwoording' en 'verplichtingen' opgenomen die nader uitgewerkt kunnen en moeten worden.
5. Er wordt in de ASV2020 een financieel verslag geëist bij subsidies vanaf € 5000. In de ASV2015 was dat vereist vanaf € 50.000.
6. Als er een accountantsverklaring (AV) vereist is, dan moet dit in het vervolg een 'controleverklaring' zijn. Nu kan er ook een verklaring met 'minder zekerheid' geleverd worden.
7. Het minimale subsidiebedrag waarbij een AV vereist is, is verhoogd van € 50.000 naar € 75.000
8. De redactionele opmaak van de hele ASV verandert sterk. De ASV2015 bevat behalve de controle-artikelen over bekende subsidie-categorieën (€ 5000 < € 50.000 > € 50.000) vooral herhalingen van wetteksten uit de Awb. Dat is niet de bedoeling in verordeningen.

Voordelen van de wijzigingen

1. Er worden nu subsidies verstrekt buiten de genoemde beleidsonderwerpen (cultuur en sociaal) die niet altijd een wettelijke grondslag kennen;

¹ Zie uitleg in raadsvoorstel bij ASV2020.



DATUM
12 februari 2020

2. *Subsidies worden pas sinds kort systematisch aan de staatssteunregels getoetst in onze gemeente. NB: daarmee is niet gezegd dat dit helemaal niet gebeurde. In afzonderlijke afdelingen is daar regelmatig wel degelijk rekening mee gehouden. Wettelijk gezien zijn de subsidieontvangers zélf verantwoordelijk als ze onrechtmatige of verboden staatssteun ontvangen. Daarom wordt door gemeenten (en provincies) veel werk gemaakt van analoge en/of digitale formulieren die verzoekers moeten invullen waarin ze melden hoeveel en welke overheidssubsidies in totaal ontvangen bij de aanvraag;*
3. *De betekenis van de 'egalisereserve' en de voordelen die de gemeente daarvan heeft waren bij velen onbekend, zowel binnen de gemeente als bij de subsidieontvangers;*
4. *De wijzigingen 4, 5 en 6 betreffen uitbreiding van de controle en verantwoording van subsidies. De verantwoording was tamelijk summier geregeld en dat leidde tot wrevel bij raadsleden, bestuurders, ambtenaren en ook bij subsidieontvangers.*
5. *De verhoging van het minimumbedrag waarbij een AV vereist is, is gebaseerd op een vergelijking met andere grotere gemeenten die de ASV al gewijzigd hebben. De meeste hebben het minimumbedrag van € 50.000 verlaten omdat de investering in een controleverklaring (kosten en werkzaamheden van de accountant) niet proportioneel is.*
6. *De verandering in redactionele opzet van de ASV2020 maakt de tekst leesbaarder: die is korter en de eisen en voorwaarden zijn concreter verwoord.*

Nadelen

Nadelen zijn er niet veel en zijn 'relatief' van aard:

- a. *De artikelen 'verantwoording' en 'controle' houden onder meer in dat er met de ASV2020 ook een financieel verslag geëist wordt na afloop van de activiteiten bij subsidies minder € 50.000. In de ASV2015 is dat pas vanaf dat bedrag verplicht. Dit betekent een extra eis voor de subsidieontvangers en het houdt in dat de ambtelijke controletaken uitgebreid zijn. Dat laatste nadeel – extra benodigde ambtelijke formatie – wordt gecompenseerd door te werken met een steekproefprotocol dat momenteel wordt uitgewerkt. Dit geschiedt op basis van voorbeelden van gemeenten (en provincies) die dat al doen.*
- b. *Subsidieontvangers die meer dan € 75.000 ontvangen moeten met de ASV2020 een 'controleverklaring' van een onafhankelijke register- of AA-accountant leveren. Dit is de zwaarste accountantsverklaring die er is en daardoor de meest kostbare. Een aantal van die subsidieontvangers leveren altijd al een dergelijke controleverklaring. Voor hen verandert er weinig. Degenen die een 'mindere' accountantsverklaring leverden, zullen wat meer daarvoor moeten betalen. Daar staat tegenover dat de ontvangers tussen € 50.000 en € 75.000 die kosten niet meer hoeven maken. Een ander groot voordeel is dat een controleverklaring van een dergelijke accountant een dermate goede controle van de jaarrekening en/of besteding van de subsidiegelden oplevert dat daar geen ambtelijke formatie verder op gezet hoeft te worden.*

Vraag 2:

Nederland decentraliseert van alles en nog wat in wet en regelgeving, ook in de subsidieverordening, onze vraag is of dit ook door Europa wordt gesteund?

Antwoord 2:

De EU-wetgeving stelt enkel de toepassing van de staatssteunregels verplicht. Die zien op het EU-mededingingsrecht. Heel algemeen gesteld is de vuistregel voor ambtenaren: zodra een subsidieontvanger > € 200.000 per drie jaren aan overheidssubsidie(s) ontvangt, dient getoetst te worden op staatssteun. Er dient dan ook nog aan drie voorwaarden getoetst te worden, maar hier begint het mee. Onder dat bedrag moet ook altijd de vraag gesteld worden of de concurrentie met een subsidieverstrekking 'vervalst' wordt, maar dan geldt ons nationale mededingingsrecht. Daar houdt de Autoriteit Consument en Markt toezicht op. Met alle andere



DATUM
12 februari 2020

subsidierregels in de Awb of de ASV (of hoe dat ook in enige lidstaat is geregeld) heeft de EU geen bemoeienis.

Vraag 3:

Bij een aanvraag subsidie onder art 7 lid 1 moet men binnen 26 weken een aanvraag hebben ingediend. Echter wij komen in de stukken ook andere subsidieregelingen tegen die andere tijden vragen zoals 13 wk etc. Vraag is of deze termijnen afwijkend zijn op basis van Europese wet- en regelgeving?

Antwoord 3:

De EU-wetgeving houdt zich niet bezig met termijnen. U haalt terecht art 7 lid 1 aan, maar in art. 7 lid 4 staat: 'bij subsidieregeling kunnen andere termijnen worden gesteld.' Dit houdt in dat als daar niets over is geregeld in de subsidieregeling, dan ASV art 7 lid 1 geldt.

Vraag 4:

Controles lopen steekproefsgewijs. Organisaties kunnen meerdere subsidies hebben. Hoe worden de organisaties met een meerdere subsidies gecontroleerd? Of controleert men maar een van de vele subsidies die een organisatie krijgt?

Antwoord 4:

Een van de beslispunten die aan uw raad zijn voorgelegd betreft een financieel steekproefprotocol. Dit geldt dan voornamelijk voor subsidies die nu helemaal niet financieel gecontroleerd worden. Er zijn diverse steekproefprotocollen met allerlei 'ingangen' mogelijk die nu al gebruikt worden in andere gemeenten en bij de provincie. We zijn die aan het bestuderen en zullen zo spoedig mogelijk die documenten ter illustratie aan uw raad voorleggen. We nemen contact op met betreffende ambtenaren om hun ervaringen en suggesties te horen. Uiteraard worden in het uiteindelijk te kiezen steekproefprotocol ook en m.n. de wensen die uit de raadsdiscussie zullen voortkomen, verwerkt.

Vraag 5:

Wat is de hiërarchie in lokale-, nationale- en of Europese subsidieregels (staatsteun regels) in het steekproefsgewijs controleren en subsidie verstrekken

Antwoord 5:

Zoals uit de historische inleiding bij vraag 1 blijkt, zijn de Europese staatssteunregels onontkoombaar vanaf een bepaald bedrag. Daarnaast is de Awb de 'hoofdwet' en is de lokale ASV daar een uitwerking van. De Awb maakt het zeer wel mogelijk om steekproefsgewijs te controleren. Een belangrijk beginsel van behoorlijk bestuur dat ook in de Awb is geregeld, betreft de transparantie over hoe dat dan in zijn werk gaat.

Vraag 6:

Zijn er nog langere termijnen dan 5 jaar m.b.t. doorlopende subsidies?

Antwoord 6:

U heeft per mail d.d. 31 januari jl. 16.24 uur laten weten dat uw fractie deze vraag laat vervallen.



DATUM
12 februari 2020

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Maastricht
Wethouder Organisatie, Sociale Zaken, Ouderenbeleid en Cultuur,

Jim M. Janssen.

Vragen ex art. 47 RvO